



PARTEA III

**Acte ale ministerelor, departamentelor și ale Băncii Naționale a Moldovei
Acte ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova****471****R A P O R T****referitor la implementarea Programului privind
repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile
publice naționale pe anul 2022****1. Generalități**

În scopul asigurării finanțării activităților de administrare, întreținere și reparație a drumurilor publice naționale și locale de interes raional (municipal) din Republica Moldova, prin Legea nr.720/1996 a fost constituit Fondul rutier.

O modificare esențială a Legii Fondului rutier efectuată prin Legea nr.172/2018 cu un impact direct asupra surselor de acumulare și a volumului anual al fondului rutier a fost înlocuirea prevederii:

„(1) Sursele de constituire a fondului sunt:

a) nu mai puțin de 50% în anul 2010, 65% în anul 2011, 80% în anul 2012 și în anii următori din volumul total al accizelor la produsele petroliere supuse accizelor;”

cu textul:

„(1) Sursele de constituire a fondului sunt:

a) defalcări anuale din volumul accizelor la produsele petroliere supuse accizelor, cu excepția gazului lichefiat, în quantum stabilit în legea bugetului de stat pe anul respectiv;”.

Astfel a fost exclusă posibilitatea realizării în termen și în volum preconizat a obiectivelor Strategiei de transport și logistică pe anii 2013-2022, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 827 din 28.10.2013, precum:

Obiectiv general:

Asigurarea infrastructurii rutiere adecvate și a prestării unor servicii de transport rutier de calitate și în deplină siguranță.

Obiective specifice:

- reducerea continuă a costurilor totale de transport rutier;
- asigurarea reabilitării, modernizării, reparației și întreținerii corespunzătoare:
 - .. asigurarea reparației și întreținerii corespunzătoare a drumurilor până în 2022;
 - .. continuarea implementării Planului de acțiuni pentru reforma sistemului de întreținere a drumurilor publice;
 - .. asigurarea pe parcursul întregului an a accesului la rețeaua de drumuri naționale pe drumurile locale/rurale din toate localitățile țării;
 - .. reducerea numărului de accidente rutiere cu 50% până în 2020;
 - .. asigurarea cadrului legal și instituțional pentru planificarea, exploatarea și întreținerea rețelei rutiere;
 - .. integrarea rețelei rutiere a Republicii Moldova în rețeaua europeană;
 - .. asigurarea transportării mărfurilor și pasagerilor în condiții de siguranță.

Realizarea acțiunilor statuate în Strategie sunt extrem de necesare în condițiile actuale de stare tehnică a rețelei drumurilor publice.



2. Cadrul legal și instituțional de gestionare a rețelei drumurilor publice

În conformitate cu prevederile art. 2 a Legii drumurilor nr. 509/1995 (cu modificările și completările ulterioare) drumurile naționale sunt proprietate publică a statului, iar drumurile locale de interes raional (municipal) sunt proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.

Începând cu aprilie 2002 până la 1 ianuarie 2017, drumurile publice (naționale și locale) din Republica Moldova, au fost gestionate de Întreprinderea de Stat “Administrația de Stat a Drumurilor”. După transmiterea drumurilor publice locale de interes raional (municipal) în administrarea organelor publice locale de nivelul II, Î. S. “Administrația de Stat a Drumurilor” gestionează numai drumurile publice naționale în conformitate cu prevederile legii menționate.

Patrimoniul întreprinderii aparține în totalitate statului.

Î.S. “Administrația de Stat a Drumurilor” acționează în limitele stabilite de legislația în vigoare.

Conform Statutului, Î.S. “Administrația de Stat a Drumurilor” exercită următoare funcții:

- de deținere a titlului de posesie și de beneficiar în construcție și reconstrucție, reparație și întreținere a drumurilor și obiectelor gospodăriei drumurilor, de distribuitor al tuturor mijloacelor alocate în aceste scopuri din Bugetul de stat, Fondul rutier și investiții străine;
- de asigurare a utilizării eficiente și eficace a resurselor financiare și materiale, alocate pentru dezvoltarea și întreținerea gospodăriei rutiere;
- de gestionare și asigurare a menținerii viabilității drumurilor publice naționale.

Suplimentar, în rezultatul negocierilor, efectuate în perioada anilor 2006 - 2007, între Guvernul Republicii Moldova și Banca Mondială, în cadrul Proiectului de susținere a Programului Guvernului Republicii Moldova în sectorul drumurilor, s-a convenit ca Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, să îndeplinească funcțiile unității de implementare a proiectelor finanțate în baza creditelor și asistenței tehnice externe.

Activitatea de realizare a funcțiilor de beneficiar, precum și de gestionare a drumurilor publice naționale a fost finanțată conform „Normativului privind volumul necesar de manoperă și cheltuieli financiare pentru gestionarea drumurilor publice și îndeplinirea funcțiilor de beneficiar de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii drumurilor nr. 40/2016.

3. Rețeaua drumurilor publice

Listele drumurilor publice au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1468/2016 cu privire la aprobarea listelor drumurilor publice naționale și locale din Republica Moldova.

În cadrul investigării rețelei drumurilor publice a fost precizată lungimea precum și clasificarea funcțională a acesteia. Astfel, la situația din 31.12.2022



lungimea totală a drumurilor publice din Republica Moldova constituie **10708 km**, din care în administrarea:

- Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestionar Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor") - **5951 km** de drumuri publice naționale;
- organelor publice locale de nivelul II - **3687 km** de drumuri publice locale de interes raional (municipal);
- organelor publice a unităților administrativ-teritoriale din stînga Nistrului – **1070 km**.

Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor" gestionează 5951 km, inclusiv: 631 km de drumuri expres, 1996 km de drumuri republicane și 3324 km de drumuri regionale.

Structura rețelei drumurilor publice naționale pe tipuri de îmbrăcăminte este prezentată în tabelul 1 și figura 1.

Tabelul 1 - Structura rețelei drumurilor publice naționale

Tipul îmbrăcămintei	Total		Inclusiv:					
	km	%	expres		republicane		regionale	
			km	%	km	%	km	%
Total	5951	100	631	100	1996	100	3324	100
din beton de ciment	273	5	222	35	29	1	22	1
din beton asfaltic	4478	75	409	65	1928	97	2141	64
din pietriș	1155	19	-	-	39	2	1116	34
din pământ	45	1	-	-	-	-	45	1

În anul 2022 lungimea drumurilor publice naționale cu îmbrăcăminte din beton asfaltic s-a majorat cu **48 km**, comparativ cu anul 2021, ca rezultat executării lucrărilor de construcție nouă pe următoarele drumuri:

- M3 Chișinău - Comrat - Giurgiulești - frontiera cu România, sector Porumbrei-Cimișlia, cu lungimea de 19,0 km.
- M3 Chișinău - Comrat - Giurgiulești - frontiera cu România, sector ocolirea mun. Comrat, cu lungimea de 8,1 km.

Totodată, în baza Hotărârii Guvernului nr. 468 din 06.07.2022, la balanța Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor" a fost primit, de la Consiliul Raional Ștefan Vodă, drumul G116 R30 – Alava – Volintiri – frontiera cu Ucraina cu lungimea de 20,9 km.

Numărul total al lucrărilor de artă (poduri de șosea, pasaje, etc.) amplasate pe drumurile publice naționale constituie 879 buc. cu lungimea totală de 21991 m, inclusiv poduri cu lungimea de peste 10 m - 541 buc., cu lungimea totală de 19922 m.

Numărul total al podețelor constituie 4665 buc. cu lungimea totală de 64923 m.



4. Sursele de constituire a fondului rutier în anul 2022

În conformitate cu prevederile Legii fondului rutier nr. 720/1996 (cu modificările și completările ulterioare) sursele de constituire a fondului sunt:

- defalcări anuale din volumul accizelor la produsele petroliere supuse accizelor, cu excepția gazului lichefiat, în cantumul stabilit în legea bugetului de stat pe anul respectiv;
- taxe rutiere percepute conform legislației fiscale, cu excepția taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova;
- taxe rutiere pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători;
- amenzi aplicate pentru nerespectarea regulilor transportului de călători, deteriorarea drumurilor, construcțiilor și utilajelor rutiere, a plantaiilor aferente drumurilor;
- taxa pentru comercializarea gazelor naturale destinate utilizării în calitate de carburanți pentru unitățile de transport auto.

Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021 (MO, 2021, nr. 315-324, art. 478) initial au fost aprobată defalcări în fondul rutier în volum de **2 032 000,0** mii lei, inclusiv **1 485 348,4** mii lei pentru drumuri publice naționale și **546 651,6** mii lei pentru drumuri publice locale de interes raional. Conform prevederilor art.2., alin.(1), lit. a) din Legea fondului rutier nr.720/1996 pentru defalcările din volumul total al accizelor la produsele petroliere, cu excepția gazului lichefiat, a fost stabilit plafonul de 58,0%.

Prin Legea 260/2022 privind modificarea legii bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021 (MO, 2022, nr. 284-290, art. 581) au fost majorate defalcări în fondul rutier până la **2 357 551,5** mii lei, prin majorarea alocațiilor pentru drumuri publice naționale până la **2 285 635,3** mii lei.

Volumul real al acumulațiilor în fondul rutier a constituit **2 285 635,3** mii lei.

Transferurile în fondul rutier pe fiecare sură de constituire sunt prezentate în tabelul 2.

Tabelul 2 – Defalcări în fondul rutier

Denumirea surselor	Cod Eco	Executat la 31.12.2022, mii lei
Total fondul rutier	2	3
Taxe rutiere totale:		
Taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatricate în RM ale căror masa totală, sarcina nasică pe osie sau a căror gabarite depășesc limitele admise		
114632	6547,3	
Taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehicule înmatriculate în RM ale căror masa totală, sarcina masică pe osie sau a căror gabarite depășesc limitele admise		
114634	2.898,9	
Taxa pentru folosirea zonei de protecție a drumurilor din afara perimetrelui locațiilor pentru efectuarea lucrărilor de construcție și		
114635	597,9	

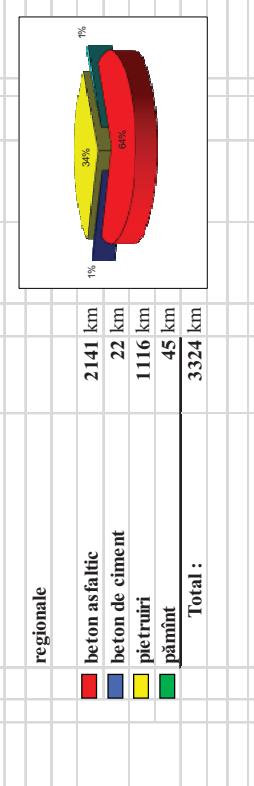
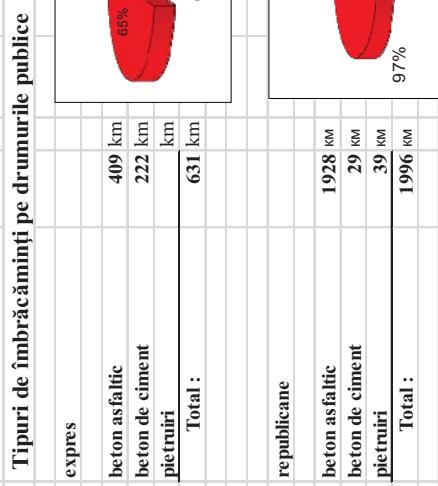
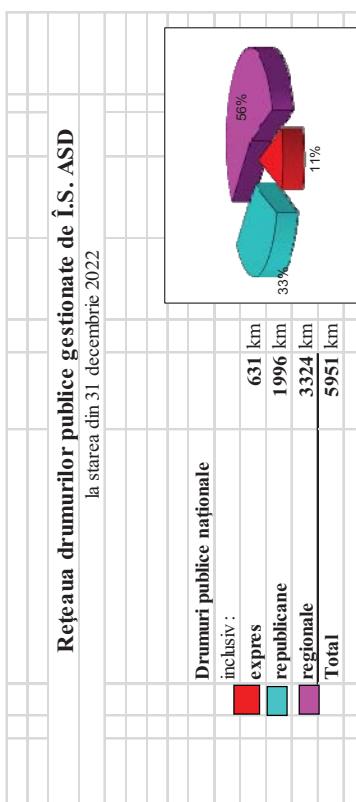


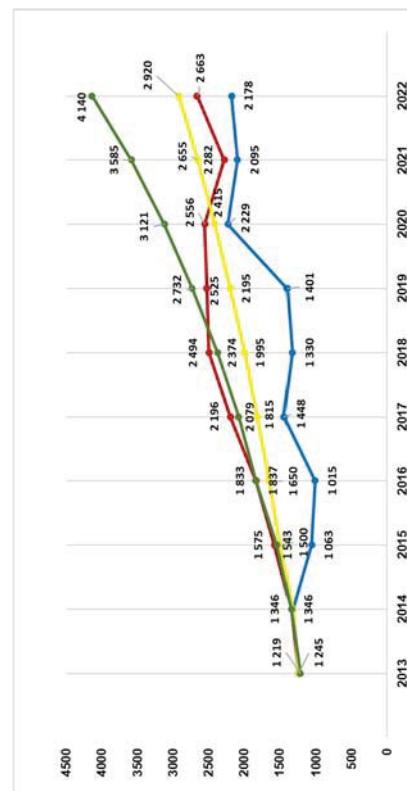
Figura 1 – Lungimile componentelor retelei de drumuri publice naționale



1

	2	3
montaj	114636	637,0
Taxa pentru folosirea zonei de protecție a drumurilor din afara perimetrelui locațiaților pentru amplasarea publicății exterioare	114637	2.730,3
Taxa pentru folosirea zonei de protecție a drumurilor din afara perimetrelui locațiaților pentru amplasarea obiectivelor de prestare a serviciilor rutiere	114638	118.681,0
Vîneta pentru autovehiculele clasificate la poziția tarifată 8703 și remorele atașate la acestea	114524	7.597,3
Taxa pentru comercializarea gazelor naturale destinate utilizării în calitate de carburanți pentru unitățile de transport auto	114525	31.892,8
Taxa pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale	143114	6.921,5
Amenzi aplicate de către agenții constataitori din cadrul Autorității Administrativă „Agenția Națională Transport Auto”		2.107.131,2
Defalcații din accize la produse petroliere (67,85%)		

Evoluția acumulațiilor și alocatiilor este prezentată în figura 2.



Nr. d/o	Denumirea lucrărilor	Aprobat inițial prin HG nr. 41 din 26.01.2022 (mii lei)	Modificat conform HG nr. 669 din 29.09.2022 (mii lei)	Modificat conform HG nr. 950 din 28.12.2022 (mii lei)	Valorificat mii lei	%
1	2	3	4	5	6	7
1	Lucrări de întreținere și reparație a drumurilor publice - total:	1 485.348,4	1 810.899,9	1 631.371,8	90	
1	Întreținerea drumurilor publice	696.475,4	932.004,9	987.548,9	100	
2	Reconstrucția, repararea drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingineresti	538.173	613.452	440.392,1	72	
3	Execuțarea lucrărilor de proiectare, evaluare a drumurilor și procurare a terenurilor	60.000	68.443	66.650	100	

Note:

1. În prognoză s-a luat varianța cu alocarea a 80% de la accize la benzină și motorină
2. Pentru asigurarea comparabilității valorilor „Accumulații de facto conform legii FR” anilor precedenți, valoarea anului 2022 cuprinde și 50% din Taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova

Figura 2 - Graficul comparativ al acumulațiilor și alocărilor din fondul rutier cu programele acumulațiilor și alocărilor din Strategia transport și logistică pe anii 2013-2022, mil. MDL



1	2	3	4	5	6	7
4	Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor pe anul 2022 și dotarea utilajului echipamentului pentru laboratorului de încercări a I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” și de măsurare a traficului pe drumurile nationale	183 000	130 000	123 513,3	95	
5	Procurarea echipamentului pentru laboratorului de încercări a I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” și de măsurare a traficului pe drumurile nationale	7 700	14 000	13 249	13 267,5	101

Valorificarea mijloacelor financiare ale fondului rutier pe articole de cheltuieli este prezentată în tabelul 4.

Tabelul 4 - Valorificarea mijloacelor financiare ale fondului rutier pe articole de cheltuieli

Articolul de cheltuieli	Volumul mijloacelor financiare repartizate conform HG nr. 950 / 2022, mii lei	Valoare inclusiv drumuri:			6
		Total	Expres (M)	Republicane (R)	
1. Întreținerea drumurilor - total inclusiv:	1 810 899,9	1 631 371,8	340 134,1	581 519,5	709718,2
1.1. Întreținerea de rutină a drumurilor (plumbăre, gropișor, profilarea părții cerasibile cu ados de material, întreținerea terasamentului și a sistemelor de evacuare a apelor, întreținerea lucrărilor de ană, lucrări nepermanente; în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv contracțe bazate pe performanță etc.)	987 548,9	987 548,9	229 175,9	408876,9	349496,1

1. Întreținerea drumurilor - total inclusiv:

1.1. Întreținerea de rutină a drumurilor (plumbăre, gropișor, profilarea părții cerasibile cu ados de material, întreținerea terasamentului și a sistemelor de evacuare a apelor, întreținerea lucrărilor de ană, lucrări nepermanente; în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv contracțe bazate pe performanță etc.)

1.2. Întreținerea periodică – drumuri pietruite și drumuri astlătate (straturi de egalizare, straturi bituminoase sublinii executate la rece de tip „slurry seal” etc.)

1.3. lucrări pentru asigurarea securității circulației rutiere (marcăj rutier, parapet metalic, înlocuirea și repararea indicatorelor rutiere etc.)

1.4. lucrări de întreținere, reparări curente lea lucrărilor de ană (poduri, poduri, etc.)

1.5. întreținerea drumurilor pe timp de iarnă (deszăpezirea, combaterea poleiului, inclusiv contracte bazate pe performanță)

1.6. crearea de spații verzi în zonele de protecție a drumurilor (plantarea arborilor și arbustilor și întreținerea lor)

1.7. elaborarea documentelor normative, implementarea tehnologilor moderne și efectuarea controlului calității

1.8. administrația drumurilor (inclusiv cheltuieli de arbitraj și judecată)

6. Implementarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumuri publice naționale pe anul 2022

6.1 Activitățile de implementare

Activitățile de implementare a Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumuri publice naționale pe anul 2022 pot fi divizate în:

- extinderea sistemului de progrone și control al condițiilor de circulație prin multiplicarea unităților metrotipice;
- realizarea funcțiilor de beneficiar la întreținerea și repararea drumurilor publice naționale.

6.1.1 Gestionarea drumurilor publice naționale

Gestionarea drumurilor publice naționale este destinață să:

- garanteze o păstrare corespunzătoare și la un cost rezonabil a rețelei de drumuri publice naționale;
- garanteze o durabilitate ocorespunzătoare a rețelei de drumuri publice naționale în prezent și pe o perspectivă de lungă durată;
- să tindă spre o optimizare a raportului cost/beneficiu în sistemul de transport rutier.

La capitolul „administarea drumurilor (inclusiv cheltuieli de arbitraj și judecată)” se atribuie cheltuielile:

- de gestionare a drumurilor publice naționale (colectarea și procesarea datelor rutiere pentru stabilirea unui sistem de management a infrastructurii rutiere; investigarea continuă a rețelei drumurilor publice naționale cu stabilitatea volumului necesar și tipului lucrărilor de întreținere și reparare);
- cheltuieli de arbitraj și judecată etc.;



Figura 3 - Starea drumurilor (M) expresă în anul 2022

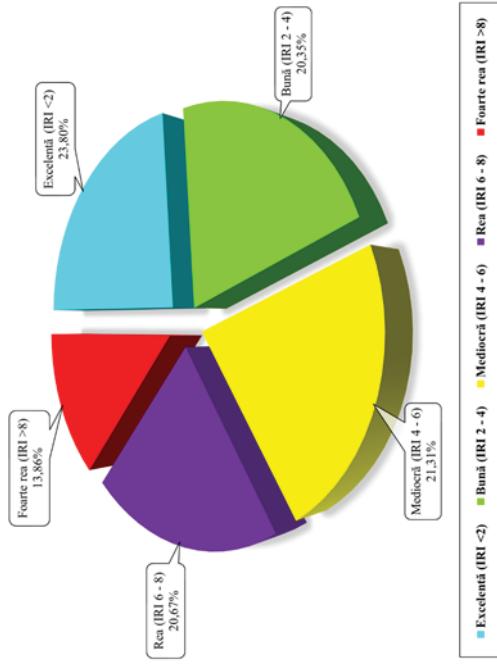


Figura 4 - Starea drumurilor (R) reprezentate în anul 2022

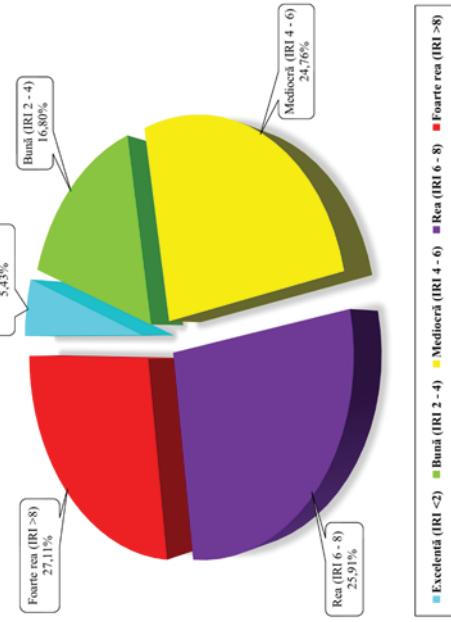
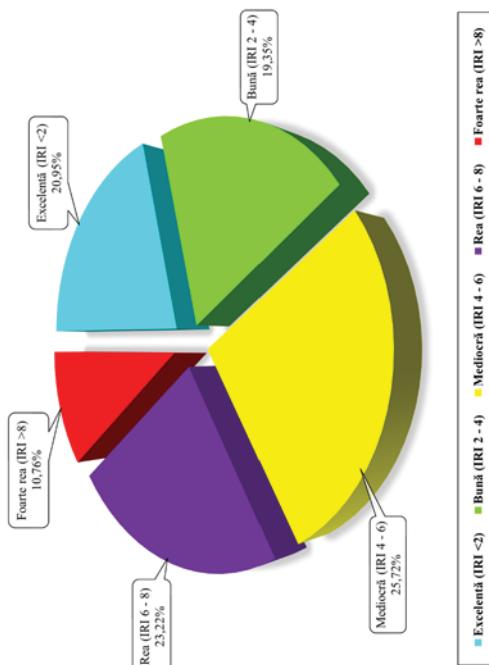


Figura 5 - Starea drumurilor (G) regionale în anul 2022



Compararea stării drumurilor publice naționale în dinamică este prezentată în figura 6.

Totodată, la gestionarea drumurilor se referă și „elaborarea documentelor normative, implementarea tehnologilor moderne și efectuarea controlului calității”.

Volumul total al cheltuielilor pentru administrarea drumurilor (inclusiv cheltuieli de arbitraj și judecătă), elaborarea documentelor normative, implementarea tehnologilor moderne și efectuarea controlului calității, în anul 2022 a constituit **147 934** mii lei.

În cadrul gestionării drumurilor publice naționale pe parcursul anului 2022:
a) au continuat lucrările de formare a bazei de date rutiere și de evaluare a stării tehnice a părții carosabile a drumurilor publice naționale.

O caracteristică funcțională a drumurilor este planeitatea suprafeței de rulare exprimată prin indicele internațional IRI, m/km. Planeitatea suprafeței de rulare influențează direct majorarea sau reducerea costurilor operaționale de transportare a mărfurilor și pasagerilor, precum și confortul circulației rutiere. Totodată, în condițiile actuale de degradare structurală avansată inclusiv a infrastructurii drumurilor (mai mult de 70% din lungimea drumurilor au o durată de exploatare depășită) acest indice nu reflectă în totalitate starea tehnică a drumurilor și infrastructurii acestora. Totodată, fiind unul reprezentativ, acesta este utilizat pentru compararea anuală a stării drumurilor.

Rezultatele măsurărilor instrumentale ale indicelui internațional al planeităii IRI, pentru drumurile publice naționale, efectuate în anul 2022, este prezentată în figurile 3-5. O comparație reprezentativă a stării tehnice a rețelei drumurilor, poate fi efectuată conform datelor colectate începând cu anul 2017 după reconfigurarea rețelei drumurilor publice (Hotărârea Guvernului nr.1468/2016 cu privire la aprobatarea listelor drumurilor publice naționale și locale din Republica Moldova).

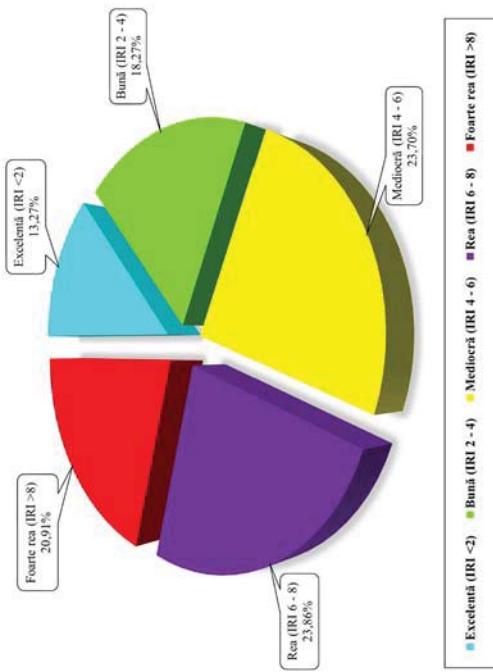


Figura 6 - Evoluția stării drumurilor publice naționale

Creșterea cantitativă aparentă a drumurilor în stare excelentă și bună a îmbărcămintii rutiere este datorată faptului că în anul 2021 au fost finalizate lucrări de reabilitare a circa 210 km de drumuri publice naționale, finanțate din surse externe și bugetare. Totodată, starea drumurilor publice regionale a evoluat nesemnificativ. O evaluare mai reprezentativă a stării drumurilor publice naționale, este prezentată în Figura 7 prin repartizarea întregii rețele de drumuri publice naționale pe indice de calitate în anii 2021 și 2022.

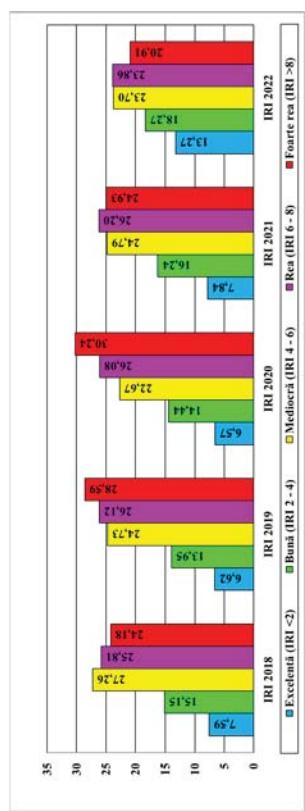
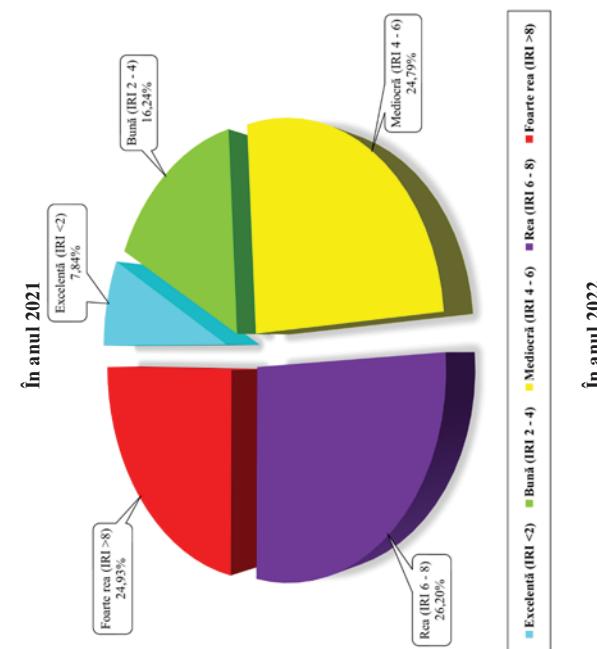


Figura 7 - Starea drumurilor naționale (M, R, G) în anii 2021 și 2022

b) Cu finanțare din fondul rutier în anul 2022 a fost continuată activitatea de elaborare a documentelor normative:

- Ghidul privind efectuarea înregistrării circulației rutiere pe drumurile publice;
 - Ghidul privind condițiile de iluminat la drumurile naționale și autostrăzi;
 - Normativ privind reciclarea mixturilor asfaltice la cald în statii fixe;
 - Normativ privind execuția straturilor bituminoase foarte subțiri la rece;
 - Normativ pentru execuția tratamentelor bituminoase duble inverse pe îmbrăcăminti din beton de ciment;
 - Instrucție privind plantăriile rutiere;
 - Îndrumar de întocmire a documentațiilor geotehnice pentru drumuri naționale, drumuri expres și autostrăzi;
 - Normativ pentru determinarea capacitatii de circulație a drumurilor publice;
 - Normativ pentru dimensionarea raforsărilor din beton de ciment ale sistemelor rutiere rigide, suple și semirigide;
 - Normativ pentru execuția tratamentelor bituminoase simple rugoase cu tehnica cu distribuție sincronă a bitumului și pietrei sparte;
 - Recomandări pentru proiectarea arhitecturală și peisagistică a drumurilor;
 - Reglementări privind protecția mediului în activitatea de proiectare, construcție, modernizare, reabilitare și întreținere a drumurilor;
 - Ghidul privind întreținerea structurilor rutiere.
- Concomitent în anul 2022, a fost desfășurată licitația publică privind procurarea serviciilor de elaborare a următoarelor documente normative în construcții:
- Modificare NCM D.02.01 Proiectarea drumurilor publice;



În anul 2022



- Adaptare Metodologie privind efectuarea recepției lucrărilor de întreținere și reparare curență drumuri, poduri;
- Elaborare Instrucțiuni privind evidența tehnică a drumurilor;
- Elaborare Instrucțiuni privind evaluarea costurilor drumurilor publice și capitalizarea cheltuielilor de reparatie și întreținere a drumurilor;
- Adaptare Normativă privind fundații din piatră spartă și/sau amestec optimă și straturi rutiere din agregate naturale stabilizate cu ciment sau lianții hidraulici rutieni;
- Adaptare Normativă privind organizarea lucrărilor de drumuri;
- Adoptare Normativă privind proiectarea podurilor și podetelor;
- Adaptare Instrucțiuni tehnice pentru marcase rutiere;
- Revizuirea CP D.02.12.2014 „Recomandări metodice pentru reabilitarea îmbrăcămintilor rutiere și fundațiilor prin metode de reciclare la rece”.

Valoarea totală a serviciilor valorificate constituie 2100 mii lei

c) *pentru asigurarea calității materialelor de construcție utilizate la execuțarea lucrărilor de întreținere și reparatie a drumurilor*, laboratorul de încercări al I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, acreditat în Sistemul Național de Acreditare al Republicii Moldova, a executat 1352 de încercări cu eliberare a 267 de rapoarte.

6.1.2 Realizarea funcțiilor de beneficiar la întreținerea și repararea drumurilor

Realizarea funcțiilor de beneficiar la întreținerea și repararea drumurilor publice naționale are menirea de a asigura un nivel optim de întreținere a rețelei de drumuri publice naționale, corespunzător volumului mijloacelor finanțate alocate.

I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, fiindu-i atribuită funcția de beneficiar asigură o repartizare justificată a volumului de mijloace finanțare disponibile pe obiective și tipuri de lucrări pentru a obține o eficiență maximă a investițiilor.

Pe parcursul anului 2022, I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a realizat funcțiile de beneficiar la întreținerea și repararea drumurilor publice naționale pentru următoarele cheltuieli atribuite, conform Programului:

- a) întreținerea drumurilor, inclusiv:
 - întreținerea curență a drumurilor;
 - întreținerea periodică și reparatiile curențe;
 - întreținerea drumurilor pe timp de iarnă;
 - asigurarea securității circulației rutiere;
 - crearea de spații verzi în zonele de protecție a drumurilor;
- b) reconstrucția și repararea drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingineriste;

- c) executarea lucrărilor de proiectare, evaluare a drumurilor și procurare a terenurilor.

Funcția de beneficiar la întreținerea drumurilor publice naționale în anul 2022, a fost realizată pentru un volum total de **987 548,9** mii lei, la reconstrucția și reparatiile drumurilor – **440 392,1** mii lei, la lucrări de proiectare, evaluarea drumurilor și procurarea terenurilor – **66 650,0** mii lei.

- a) întreținerea drumurilor publice naționale

La planificarea și realizarea lucrărilor de întreținere și reparatiile ale drumurilor, s-a tînuit cont de următoarele principii de bază:

- ... întreținerea curență a drumurilor reabilitate, modernizate și noi construite să fie obligatoriu de tipul întreținerii preventive, pentru a se evita scăderea în timp a nivelurilor de serviciu deja obținut pe aceste drumuri;
- ... pe rejeaua de drumuri naționale, în limita sursei or finanțare alocate, să se aplique pe cât posibil întreținerea preventivă și numai în cazuri de minimă posibilitate a asigurării cu fonduri finanțare să se utilizeze o strategie de tip întreținere periodică și curență de tip curativ.

Execuțarea nemijlocită a lucrărilor de întreținere de rutină a drumurilor publice naționale în anul 2022 s-a efectuat de către 12 întreprinderi specializate S.A. „Drumuri” în baza contractelor încheiate cu I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”. Lucrările de întreținere periodică au fost executate de către agenți economici contractați prin prisma sistemului național de achiziții publice.

Costul total al lucrărilor de întreținere a rețelei de drumuri naționale valorificate în anul de raportare a constituit **987 548,9** mii lei.

În cadrul întreținerii curențe și periodică finanțate din fondul rutier, au fost efectuate următoarele tipuri și volume de lucrări, prezentate în tabele 5 și 6.

Tabelul 5 - Tipuri de lucrări din cadrul întreținerii curențe și periodice

Articolul de cheltuili	Volumul de mijloace finanțare planificate, conform HG nr. 950 / 2022	Valorificat, mii lei	Diferență, mii lei
Întreținerea drumurilor - total	987 548,9	987 548,9	-
inclusiv:			
1.1. întreținerea de rutină a drumurilor (plimbarea gropilor; profilarea părții carosabile cu ados de material, întreținerea terasamentului și a sistemelor de evacuare a apelor, întreținerea lucrărilor de ară, lucrări neprevăzute; în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv contracte bazate pe performanță etc.)	494 413,9	493 760,9	-653,0
1.2. întreținerea periodică – drumuri pietuite și drumuri asfaltate (straturi de reglajare, straturi de uzură, tratamente biutaninoase, straturi bitumanbase subînălțări executate la rece de tip „slurry seal” etc.)	149 137,0	149 095,6	-41,4



1	2	3	4
1.3. lucrări pentru asigurarea securității circulației rutiere (marcăj rutier, parapet metalic, înlocuirea și repararea indicatoarelor rutiere etc.)	89 624,0	93 378,3	+3754,3
1.4. lucrări de întreținere, reparări curente lea lucrărilor de artă (poduri, podete, etc.)	33 940,0	33 940,0	-
1.5. întreținerea drumurilor pe timp de iarnă (dezapezirea, combaterea poleului, inclusiv contracțe bazate pe performanță)	70 000,0	67 315,4	-2684,6
1.6. creația de spații verzi în zonele de protecție a drumurilor (plantarea arborilor și arbustilor și întreținerea lor)	400,0	38,4	-361,6
1.7. elaborarea documentelor normative, implementarea tehnologiilor moderne și efectuarea controlului calității	2 100,0	2 086,3	-13,7
1.8. administrația drumurilor (inclusiv cheltuieli de arbitraj și judecată)	147 934,0	147 934,0	-

Pe parcursul anului 2022 au fost executate lucrări de întreținere periodică la 10 poduri de sosea, valoarea lucrărilor constituind **26 895,7** mii lei (tab.7).

Totodată, au fost executate lucrări de întreținere curentă la 82 de poduri precum și amenajarea a 8 podejei noi (preponderent la acese) valoarea lucrărilor constituie **6 869,1** mii lei.

Nr.	Denumire categoriilor de lucrări	u.m.	Total	Total pe anul 2022 inclusiv:		
				drumuri expres (M)	drumuri republicane (R)	drumuri regionale (G)
1						
1	Întreținere curentă, inclusiv:			3	4	5
1	Pliombare gopilor cu beton asfaltic	m ²	377 543,65	42 605,51	144 604,79	190 333,35
2	Pliombare gopilor prin metoda de injectare	m ²	45 677,39	7 804,09	21 815,11	16 258,19
3	Colmatarea fisurilor (crăpăturilor)	m. l.	10 637,00	3 955,00	6 600,00	82,00
4	Reparația drumurilor împăietrire fără adăus de material	km	51,71	0,00	0,00	51,74
5	Profilarea drumurilor împăietrite	km	5 599,17	0,70	298,58	5 299,89
6	Tăierea și învelirea acostamentelor trecei	km/ trece	6 240,17	436,74	1 245,91	4 557,52
7	Instalarea indicatorelor rutiere	buc	5 515	441	2 656	2 418
8	Instalarea stâlpilor de ghidare	buc	11 513	1 538	7 094	2 881
9	Reparația parapetului metallic	m.l.	11 035	7 599	3 315	121
10	Marcaj prizonal	buc	2109	92	1059	938
11	Marcaj rutier longitudinal	km	2 402,12	499,4	1 430,42	472,30
12	Trouare	km	0,46	0,00	0,40	0,06
13	Pavilione auto (montarea)	buc	14	2	1	11
14	Pavilione auto (întreținere curentă)	buc	272	21	139	112
15	Poduri (întreținere curentă)	m.l.	3 215,60	1 030,50	1 561,79	623,31
16	Podete noi	m.l.	62,20	0,00	5,00	57,20
17	Cosirea terbiilor pe acostament mecanizat	km/ trece	77 663,23	12 870,70	37 687,82	27 104,71
18	Cosirea manuală a vegetației	100 m ²	662 388,53	94 950,06	353 346,03	214 083,44

Tabelul 6 - Întreținerea curentă și întreținerea periodică a drumurilor publice naționale pentru anul 2022 (volume fizice)

Nr.	Denumire categoriilor de lucrări	u.m.	Total	Total pe anul 2022 inclusiv:		
				drumuri expres (M)	drumuri republicane (R)	drumuri regionale (G)
1						
1	Întreținere curentă, inclusiv:			3	4	5
1	Răspândirea materialului antiderapant mecanizat	m ² / tn	516 632,64	98 812,79	241 072,84	176 747,01
20	Răspândirea materialului antiderapant manual	m ² / tn	42 194,04	795 520	19 653,09	14 585,75

Tabelul 7 - Întreținerea periodică a podurilor

Nr. crt.	Indexul drumului	Denumirea drumului	Pozitia, km	Volumul executat în anul 2022 (mii lei)	Tipul lucrarilor
1.	M1				
2.	R6	Chișinău - Orhei - Bălți	44,330	1 542,0	Repararea rosturilor de dilatație la poduri
	R14	Urguri - frontieră cu Ucraina	45,290		
3	M5	Frontiera cu Ucraina - Criva - Bălți - Chișinău - Tiraspol - frontieră cu Ucraina	1,150		
	M5	Frontiera cu Ucraina - Orhei - Bălți	5,770		
					Remedierea degradărilor atestate la pod
					Total
					26 895,7



Pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță în perioada de iarnă a anului 2022, pe sectoarele de drum periculoase au fost instalate indicatoare de semnalizare cu tematică de iarnă. De asemenea pe aceste sectoare a fost depozitat material antiderapant.

În cadrul combaterii îngăzpezirii și luncușului pe drumurile publice naționale au fost utilizate 46,2 mii tone de material antiderapant.

Întru realizarea prevederilor Strategiei naționale pentru siguranță rutieră aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1214 din 27.12.2010, în programele anuale de reparație și întreținere a drumurilor sunt stabilite chefului ce țin nemijlocit de asigurarea siguranței circulației rutiere. Astfel în Programul pentru anul 2022 această sumă a constituit 89,624 mil. lei.

Pe parcursul anului de raportare pentru sporirea securității circulației rutiere au fost realizate lucrări suplimentare ce a condus la creșterea cheftuierilor totale până la 93,37 mil. lei. Astfel, în vederea îmbunătățirii orientării și informării participanților la trafic despre condițiile de circulație, reducerei gravitației accidentelor, evitării derapării mijloacelor de transport de pe carosabil, direcționării traficului rutier, asigurării siguranței pietonilor pe drumurile publice naționale:

- 1) au fost instalate **5 515** indicatori rutieri noi, inclusiv:

- ... pe drumurile expres – **441** buc.
- ... pe drumurile republicane – **2 656** buc.
- ... pe drumurile regionale – **2 418** buc.

Pentru comparare cu rezultatele anilor precedenți a se vedea diagrama din figura 8.

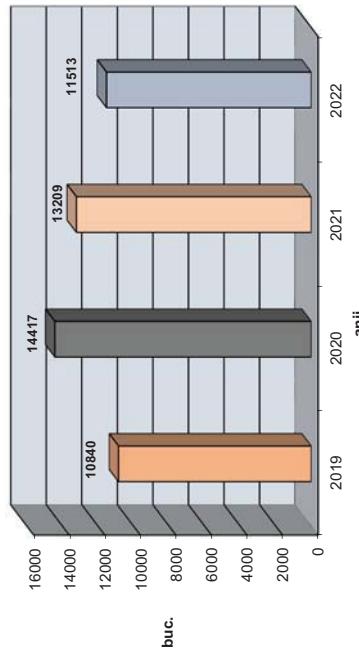


figura 9.

2) au fost instalati **11 513** stâlpi de ghidare cu dispozitive reflectoante, inclusiv:

- ... pe drumurile expres – **1 538** buc.
- ... pe drumurile republicane – **7 094** buc.
- ... pe drumurile regionale – **2 881** buc.

Pentru comparare cu rezultatele anilor precedenți a se vedea diagrama din figura 9.

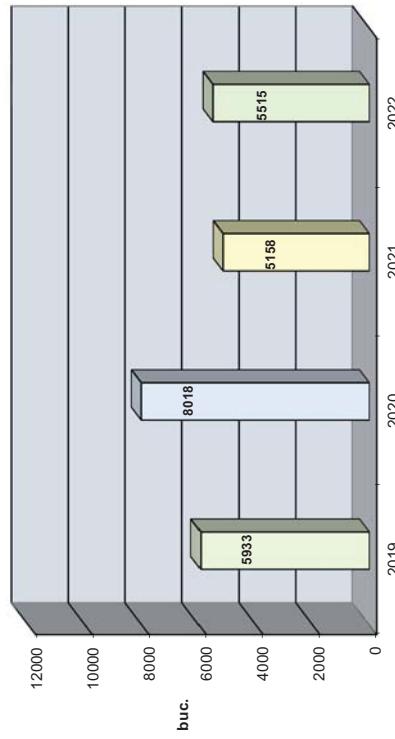


figura 10.

3) a fost instalat și reparat parapet metalic cu lungime de **11 035** m.;

4) au fost aplicate marcaje longitudinale pe o lungime de **2 402** km.

Pentru comparare cu rezultatele anilor precedenți a se vedea diagrama din figura 10.

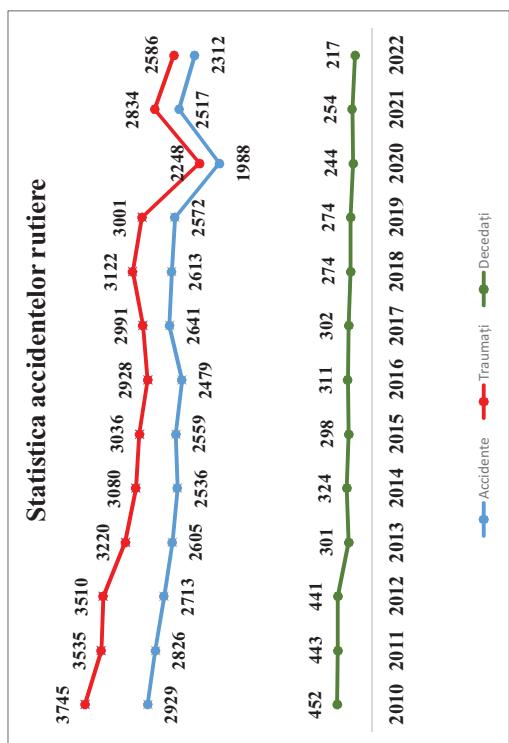


Figura 11 - Statistica accidentelor rutiere

b) Reconstituția și repararea drumurilor publice naționale și construcțiilor ingerentești

Conform Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumuri publice naționale în anul 2022, pentru reconstrucția și repararea drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingerentești au fost alocate **613,452** mil lei.

Informația privind valorificarea mijloacelor menționate la situația din 31 decembrie 2022 este prezentată în tabelul 8.

Tabelul 8 - Reconstrucția, repararea drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingerentești

Nr. crt.	Nr. drum	Denumirea drumurilor	Lungimea secțiilor reparate în 2022, km	Obiecte de tranzitie			Diferență, (mii lei)	Tipul lucrărilor
				Planificat	Valorificat	7		
1	2	3	4	5	6	7	8	
1	M1	Frontiera cu România – Chișinău – frontieră cu Ucraina	95,3 - 96,3	7 000	190,85	-6809,15	Construcția podului și a pasajului peste calea ferată	
2	M1	Frontiera cu România-Leseni-Chișinău-Dubăsari-frontiera cu Ucraina	108,97	17 420	6748,03	-10672	Repararea podurilor	
3	M5	Frontiera cu Ucraina – Cîrva – Balti – Chișinău – Tiraspol – frontieră cu Ucraina	24,035; 38,34	37 540	41 502,36	3962,36	Repararea lucărărilor arătă	
4	M5	Frontiera cu Ucraina – Cîrva – Balti – Chișinău – Cîrva	57,00	2 095	1885,04	-209,96	A siguranța stabilității	

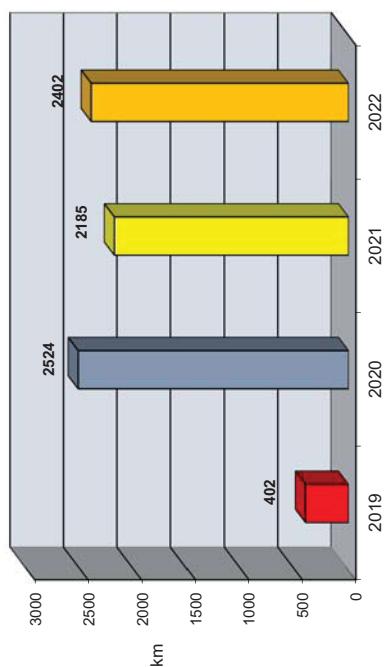


Figura 10 - Executarea marcajului orizontal

5) au fost aplicate **1 710** marcaje la trecerile pentru pietoni cu o suprafață de **49 694,56 m²** și instalație indicatorie rutiere de tip standard 5.50.3; 5.50.4; 1.20 “trecere pentru pietoni”, inclusiv **434** treceri în preajma instituțiilor de învățămînt cu instalarea indicatoarelor necesare.

Pentru îmbunătățirea deservirii călătorilor în transportul public pe drumurile publice naționale în anul 2022 au fost montate 14 pavilioane auto pentru pasageri.

În perioada de raportare au fost executate lucrări de întărire a arborilor atacați de boli, bătrâni, uscați, deformatați sau rupti, precum și a celor ce prezintă pericol pentru siguranța circulației; tăierea pentru regenerarea sau corectarea coroanei, în sumă de **71,0** mii lei în total au fost defrișați **2 892** copaci cu volumul masei de **2 804,4 m³**.

Măsurile întreprinse în anul 2022 pe drumurile publice naționale au condus la reducerea numărului de accidente rutiere, numărului de persoane traumatizate și de persoane decedate față de anul 2010, ceea ce este prezentat în figura 11.



Cum reiese din datele prezentate, progresul valorificării mijloacelor financiare alocate pentru reconstrucția și repararea drumurilor publice naționale și a construcțiilor în interesul, pentru anul 2022, a constituit **71,8 % (440 392,08 mii lei)** din valoarea alocațiilor.

Cauzele generale care au afectat execuția lucrărilor de către Antreprenori și nevalorificarea mijloacelor financiare alocate au fost:

- creșterea semnificativă a prețurilor materialelor de construcții, carburanți etc.;
 - tergiversarea aprobației unui mecanism (actualizat) de ajustare a valorii contractelor, în legătură cu creșterea semnificativă a prețurilor la materiale pentru construcții și carburanți – din lipsa unei clarități pe aspectul menționat, antreprenorii au manifestat o retință la executarea lucrărilor contractate, motivând neclaritatea cu privire la costurile ce urmează a fi compenseate în baza procedurii de ajustare;
 - deficiențe de logistică cu privire la aprovizionarea cu materiale pentru construcții, necesare pentru implementarea proiectelor, ca urmare a situației create în Ucraina, inclusiv necesitatea identificării unor noi furnizori, după caz redirecționare către alte căi de transport;
 - modificări a soluțiilor de proiect datorate înlocuirii materialelor prevăzute în proiectul de execuție și/sau modificarea tehnologiei de realizare a lucrărilor, ca urmare îmbunătățind parametrii tehniici a obiectivului;
 - includerea lucrărilor suplimentare datorate necorespunzării proiectului de execuție cu situația de facto și/sau omisierea unor volume de lucrări care nu s-au putut identifica la etapa de proiectare, însă fără de care a fost imposibilă continuarea lucrărilor, tergiversarea publicării acordurilor adiționale;
 - insuficiența de muncitori rutieri în activitatea de implementare a proiectelor, precum și lipsa personalului calificat în domeniul drumurilor, în cadrul antreprenorilor;
 - stări de urgență (sanitar sau/și de securitate).
- Totodată, în baza Hotărârii Guvernului nr. 669/2022, a fost prevăzută valoarea de **97 153 mii lei** pentru ajustarea obiectivelor incluse în Program și include ajustarea costurilor tuturor lucrărilor care s-au executat în anul 2022. Însă, conform Hotărârii Guvernului Nr. 279 din 27.04.2022 (punctul 18) ajustarea valorii contractului se face anual, în lunile iulie și ianuarie, sau, după caz, la finalizarea și recepționarea lucrărilor realizate conform contractului de achiziție, în baza actualizării prețurilor componentelor de cost. Astfel, în anul 2022 s-au ajustat și achitat lucrările executate în perioada ianuarie - iunie 2022. Drept urmare, remarcăm că s-a creat situația în care I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” nu a putut achita valorile de ajustare pentru lucrările care au fost executate în perioada iulie – decembrie 2022, pentru care au fost prevăzute mijloace financiare în Programul privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2022. Ca urmare, din valoarea totală alocată pentru ajustare, s-a achitat doar **47 830,95 mii lei**, iar **49 322,05 mii lei** va fi achitată în anul 2023 pentru lucrările executate în perioada iulie – decembrie 2022.

c) Lucrări de proiectare, evaluare a drumurilor și procurare a terenurilor

1	2	3	4	5	6	7	8
	2	Tiraspol – frontieră cu Ucraina					terasamenteelor și restabilirea lucrarilor de artă
5	M5	Frontiera cu Ucraina – Criva – Bălți – Chișinău – Tiraspol – frontieră cu Ucraina	133,71	31 460	15348,16	-16111,8	Reparația nodului rutier în preajma or.Bălți
6	M5	Frontiera cu Ucraina – Criva – Bălți – Chișinău – Tiraspol – frontieră cu Ucraina	215,00	15 033	14780,81	-252,19	Reparația podului
7	M5	Frontiera cu Ucraina – Criva – Bălți – Chișinău – Tiraspol – frontieră cu Ucraina	264,00	1 000	0	-1000	Reparația podului
8	R15	M5 - Glodeni	17,79-18,26	25 090	21137,83	-3952,7	Reparația drumului
9	R21	Orhei – Bravicea – Călărași (tronsonul Vătci – Monoveni)	13,00-18,00	19 097	21067,87	1970,87	Reparația drumului
10	R21	Orhei – Bravicea – Călărași	27,83-34,20	26 000	9425,51	-16574,5	Reparația drumului
11	R26	Bender – Căușeni – Cimișlia	75,20-75,63	5 000	1506,51	-3493,49	Reparația drumului
12	R30	Anenii Noi – Căușeni – Stefan Vodă – frontieră cu Ucraina (drum de ocolire a s.Roțoi Nouă)	0,00-6,40	65 000	36714,86	-28285,1	Construcția drumului
13	R31	R30 – Tudora – Palanca – frontieră cu Ucraina	0,00-11,00	26 935	25517,64	-1417,36	Reparația drumului
14	R31	R30 – Tudora – Palanca – frontieră cu Ucraina	11,16-12,06	13 936	12615,11	-1320,89	Reparația drumului
15	G27	R7 – Cheirosu – Moara de Piatră – Cibulata – R13	27,0-31,15	11 902	13689,09	1787,09	Reparația drumului
16	G64	R6 – Bănești – Telenesti – Budăi – M5	13	3 851	0	-3851	Asigurarea stabilității terasamenteelor și restabilirea îmbrăcăinării rutiere
17	G100	R33 – Sofia – Cărpinieni – Mingir – R34	-0,3	22 788	6609,11	-16178,9	Reparația drumului
18	G122	M3 – Săgeata Nou – Satul Nou – Mihailovca – R26 (L580 Mihailovca – Săgeatac – Valea Pejei, km 0-12,94)	5,14-18,08	94 124	82984,22	-11139,8	Reparația drumului
19	G125	Cimișlia – Iargara - Sarata	2,7-24,5	38 032	19524,11	-18507,9	Reparația drumului
20	G135	Ceadăr Lunga-Congaz-GI3	10,0-18,0	149	58,77	-90,23	Reparația drumului
21	f_n	Construcția drumului de acces de la punctul de trecere a frontierei de stat Leova – Bumbita, către drumul național G99, ocolind or. Leova	3,59	150 000	109086,21	-40913,8	Construcția drumului
		Total general		613452	440392,1	-173059,9	



Pentru asigurarea obiectelor incluse în Programul lucrărilor de reparatie a drumurilor publice pe anul 2022 cu documentația de proiect și deviz au fost valorificați **66 650,0** mii lei, inclusiv evaluarea drumurilor și procurarea terenurilor în suma de **106.172** mii lei.

Au fost elaborate proiecte (documentația de proiect și deviz) pentru 25 de obiective, iar pentru altele 9 obiective proiectele au fost elaborate și achitate parțial.

6.2 Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor

Rezultatele cofinanțării proiectelor, gestionate de Agentia Dezvoltare Regională Centru, de reabilitare a drumurilor publice prevăzute în Anexa nr.2 la Programul privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2022 sunt prezentate în tabelul 9.

Tabelul 9 - Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor

Nr. crt	Denumirea proiectului	Volumul alocărilor		Diferența, (mii lei)	Tipul lucrărilor	
		Planificat, mii lei	Închiriat, mii lei			
1	2	3	4	5	6	7
1	Reabilitarea și modernizarea drumului regional L442 – Strășeni – Voinova, raionul Strășeni (G82 Strășeni – Recea)	8 000	8 000	0	Reparativă îmbărențită rutiere	
2	Reabilitarea infrastructurii de transport pe traseu L1392 Unghești – Cetiriș – Alexeievca (G90 G89 – Alexeievca – Florioia Veche – Unghești – G91)	40 000	44 500	26 112	-18 388	Reparativă îmbărențită rutiere
3	Reabilitarea infrastructurii de acces în regiunea Centru, prin asfaltarea drumului L326 M2 Clisova – Suhiluceni – Leuseni – Verejeni (G66)	25 000	500	0	-500	Reparativă îmbărențită rutiere
	Total	183 000	130 000	123 513	-6 487	

Micșorarea în anul 2022 sumei inițiale cu **53 000** mii lei a fost cauzată de faptul că la finalizarea lucrărilor de reparatie a drumului G105 R3 - Costesti-Tipala-G106 au fost constatate economii în sunătă de **33 000** mii lei (supraestimația cantităților din devizul licitat, modificări în proiectul de execuție) și neutilitarea a **20 000** mii lei din cauza neaprobației la momentul de ajustare a prețurilor pentru contractele finanțate de către Banca Mondială.

Volumul lucrărilor neexecutate la cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor, contracte și administrare de ADR Centru, constituie **6 487** mii lei.

6.3 Procurarea utilajului și echipamentului pentru dotarea laboratorului de îmbunătățiri a drumurilor și de măsurare a traficului pe drumurile naționale

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 913/2016 „privind aprobarea Reglementării tehnice cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții” referitoare la expirarea perioadei de tranziție la standardele conexe pe data de 31 decembrie 2020, Laboratorul de încercări al I. S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în anul 2022 a fost dotat cu echipament nou.

În Programul privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2022, aprobat prin HG 41/2022 pentru procurarea utilajului și echipamentului pentru dotarea laboratorului de încercări și de măsurarea traficului pe drumurile naționale, inițial au fost preconizate mijloace financiare de **7 700** mii lei. Pe parcursul anului suma a fost majorată până la **14 000** mii lei din care au fost valorificate **13 267,5** mii lei, inclusiv:

- pentru dotarea laboratorului de încercări a I.S. „Administrația de Stat a drumurilor” – **2 067,0** mii lei;
- pentru măsurarea traficului pe drumurile naționale – **1 800,0** mii lei;
- pentru extinderea sistemului de progrone și control al condițiilor de circulație prin multiplicarea utilajelor meteorutiere – **9 382,0** mii lei.

6.4 Realizarea funcțiilor de beneficiar cuprinde și o supraveghere tehnică care necesită cunoaștere profundă, profesionistă, a situației curente a drumurilor.

Întru realizarea acestei funcții în cadrul I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” activează serviciul supraveghere. Lucrările de reparatie și întreținere a drumurilor contractate sunt receptionate și admise pentru achitare numai după avizul responsabilului tehnic atestat.

7. Concluzii:

7.1. Pe parcursul anului 2022 din contul mijloacelor fondului rutier au fost executate lucrări de întreținere și reparatie a drumurilor publice naționale în sumă de **1 631,372** mil. lei, inclusiv:

- lucrări de întreținere a drumurilor – **987,549** mil. lei;
- lucrări de reconstrucție și reparare a drumurilor – **440,392** mil. lei;
- lucrări de proiectare – **66,650** mil. lei;
- cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor – **123,513** mil. lei;
- procurarea utilajului și echipamentului pentru dotarea laboratorului de îmbunătățiri a drumurilor – **86,65** km de drumuri.

Pe restul rețelei de drumuri publice naționale au fost executate lucrări de întreținere curentă, ce a permis menținerea practicabilității drumurilor pe tot parcursul anului.

7.2. În anul de raportare a fost întreținută starea drumurilor publice naționale pe **145,25** km, inclusiv:

- prin lucrări de reparări capitale (conf. tab. 8, pag.19) au fost reabilitați – **58,6** km de drumuri, și reparate **4** poduri;
- prin întreținere periodică (conf. tab. 6, pag.15) au fost întreținuti/majorați durata de exploatare a **86,65** km de drumuri.